ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГЕНЕРАЛЬНОЙ ПРОКУРАТУРЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ, СОВЕТА МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ, КОМИТЕТА ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

30 декабря 2014 г. № 30/1257/2/260

Об утверждении критериев оценки деятельности государственных органов и иных организаций по борьбе с коррупцией и экономическими правонарушениями

В целях объективной оценки и совершенствования деятельности государственных органов и иных организаций по борьбе с коррупцией и экономическими правонарушениями Генеральная прокуратура Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, Комитет государственного контроля Республики Беларусь, Следственный комитет Республики Беларусь ПОСТАНОВЛЯЮТ:

1. Утвердить прилагаемые критерии оценки эффективности деятельности государственных органов и иных организаций по борьбе с коррупцией и экономическими правонарушениями (далее – критерии оценки).

2. Руководителям государственных органов и иных организаций при оценке своей деятельности по борьбе с коррупцией и экономическими правонарушениями руководствоваться утвержденными критериями оценки.

3. Настоящее постановление вступает в силу с момента его подписания.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Генеральный прокурор Республики БеларусьА.В.Конюк |   | Премьер-министрРеспублики БеларусьА.В.Кобяков |
|   |   |   |
| Председатель Комитета государственного контроляРеспублики БеларусьЛ.В.Анфимов |   | Председатель Следственного комитета Республики БеларусьВ.П.Шаев  |

|  |  |
| --- | --- |
|   | УТВЕРЖДЕНОПостановление Генеральной прокуратуры Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь, Комитета государственного контроля Республики Беларусь и Следственного комитета Республики Беларусь30.12.2014 № 30/1257/2/260 |

КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ
деятельности государственных органов и иных организаций по борьбе с коррупцией и экономическими правонарушениями

1. Общереспубликанская система оценки деятельности по борьбе с коррупцией и экономическими правонарушениями.

1.1. Общая характеристика коррупции и экономической преступности:

структура и динамика коррупционной (экономической) преступности;

удельный вес коррупционных (экономических) преступлений в общем количестве зарегистрированных преступлений;

количество дел о коррупционных (экономических) преступлениях, расследование по которым окончено органами предварительного следствия;

количество лиц, осужденных за совершение коррупционных (экономических) преступлений и освобожденных от уголовной ответственности по нереабилитирующим основаниям.

1.2. Соответствие комплекса мер по борьбе с коррупцией и экономическими правонарушениями, применяемых правоохранительными и иными государственными органами, стратегическим направлениям государственной политики в указанной сфере. Состояние планирования деятельности государственных органов и иных организаций по борьбе с коррупцией и экономическими правонарушениями, а также выполнения запланированных мероприятий.

1.3. Результаты реализации специальных мероприятий и программ по борьбе с коррупцией и экономическими правонарушениями, исполнения решений совместных заседаний коллегий правоохранительных органов и координационных совещаний по борьбе с преступностью и коррупцией.

1.4. Уровень координации и взаимодействия правоохранительных органов в борьбе с коррупцией и экономическими правонарушениями.

1.5. Участие государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, в совершенствовании законодательства в целях устранения коррупционных рисков в нормативных правовых актах.

1.6. Уровень правовой регламентации антикоррупционной деятельности государственных органов и иных организаций, государственного и общественного контроля и надзора за этой деятельностью.

1.7. Уровень функционирования системы подбора, подготовки и переподготовки кадров государственных органов и организаций.

1.8. Соблюдение государственными должностными лицами установленных ограничений, а также требований, направленных на обеспечение финансового контроля в целях предотвращения проявлений коррупции и их выявления.

1.9. Наличие механизма реализации гарантий и компенсаций государственным должностным и приравненным к ним лицам в связи с ограничениями, установленными законодательными актами в сфере борьбы с коррупцией и экономическими правонарушениями.

1.10. Эффективность деятельности по восстановлению нарушенных прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц, ликвидации иных вредных последствий коррупционных и экономических правонарушений.

1.11. Обеспечение гласности в деятельности государственных должностных и приравненных к ним лиц.

1.12. Активность проведения мероприятий по антикоррупционному образованию и воспитанию (проведение мероприятий по информированию населения, способствующих созданию атмосферы нетерпимости в отношении коррупции и т.п.).

1.13. Результаты изучения общественного мнения о распространенности в обществе коррупционных проявлений.

2. Критерии оценки деятельности государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией и экономическими правонарушениями.

2.1. Критерии оценки деятельности органов внутренних дел, государственной безопасности, финансовых расследований.

2.1.1. Количество выявленных преступлений, содержащих признаки коррупции\*, и иных экономических преступлений, в том числе тяжких и особо тяжких преступлений.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\* К преступлениям, содержащим признаки коррупции, относятся деяния, предусмотренные Перечнем коррупционных преступлений, утвержденным постановлением Генеральной прокуратуры, КГК, ОАЦ, МВД, КГБ, Следственного комитета от 27 декабря 2013 г. № 43/9/95/571/57/274, по фактам совершения которых возбуждены уголовные дела либо в отношении лиц, их совершивших, приняты решения об освобождении от уголовной ответственности по нереабилитирующим основаниям.

2.1.2. Количество установленных лиц, совершивших преступления, содержащие признаки коррупции, и иные экономические преступления.

2.1.3. Количество установленных должностных лиц, совершивших преступления, содержащие признаки коррупции, и иные экономические преступления, в том числе лиц, должности которых включены в кадровые реестры Главы государства, Совета Министров Республики Беларусь, облисполкомов и Минского горисполкома, а также представителей власти и должностных лиц, занимающих ответственное положение.

2.1.4. Размер установленного материального ущерба, причиненного преступлениями, содержащими признаки коррупции, и иными экономическими преступлениями.

2.1.5. Размер предотвращенного ущерба экономике государства по материалам органов, осуществляющих борьбу с коррупцией и экономическими правонарушениями.

2.1.6. Количество выявленных административных правонарушений в сфере экономики.

2.2. Критерии оценки деятельности органов прокуратуры.

2.2.1. Количество и результативность прокурорских проверок исполнения антикоррупционного законодательства. Соотношение количества проведенных проверок и количества внесенных актов прокурорского надзора.

2.2.2. Уровень контроля за исполнением требований прокуроров, изложенных в актах прокурорского надзора, и реальным устранением отмеченных в них нарушений, причин и условий, им способствующих.

2.2.3. Полнота возмещения по требованиям прокуроров выявленного в ходе проверок ущерба (вреда).

2.2.4. Состояние законности при осуществлении оперативно-розыскной деятельности по делам о коррупционных и экономических преступлениях. Наличие фактов признания недопустимыми доказательств, полученных при проведении оперативно-розыскных мероприятий, повлекших прекращение уголовного преследования по реабилитирующим основаниям либо оправдание обвиняемого.

2.2.5. Состояние законности при проведении доследственных проверок по сообщениям о коррупционных и экономических преступлениях. Наличие отмененных вышестоящими прокурорами незаконных постановлений об отказе в возбуждении уголовных дел и заключений о прекращении проверок по заявлениям и сообщениям о преступлениях, по которым были возбуждены уголовные дела, рассмотренные впоследствии судом с постановлением обвинительных приговоров.

2.2.6. Состояние законности при производстве предварительного расследования по делам о коррупционных и экономических преступлениях. Количество рассмотренных судами с постановлением обвинительных приговоров уголовных дел, по которым вышестоящими прокурорами ранее отменялись постановления о прекращении предварительного следствия (уголовного преследования).

2.2.7. Соотношение количества уголовных дел о коррупционных и экономических преступлениях, по которым в суде предъявлялось новое обвинение и (или) проводились дополнительно следственные и иные процессуальные действия, и общего количества дел указанной категории, рассмотренных судом.

2.2.8. Соотношение количества уголовных дел о коррупционных и экономических преступлениях, по которым судом выносились частные определения (постановления) в адрес прокурора, и общего количества дел указанной категории, рассмотренных судом.

2.2.9. Соотношение числа лиц, в отношении которых уголовное преследование прекращено судом по реабилитирующим основаниям, а также лиц, оправданных судом, и общего числа обвиняемых по делам о коррупционных и экономических преступлениях, дела в отношении которых рассмотрены судом (решения вступили в законную силу).

2.3. Критерии оценки деятельности органов Комитета государственного контроля (исключая органы финансовых расследований).

2.3.1. Суммы взысканных в бюджет и обращенных в доход государства денежных средств.

2.3.2. Суммы сэкономленных (предотвращенных) выплат государственных средств в результате действий органов Комитета государственного контроля, а также платежей, взысканных иными контрольными (судебными) органами по материалам органов Комитета государственного контроля.

2.3.3. Стоимость обращенных в доход государства товарно-материальных ценностей, поставленных на учет (дооцененных) объектов основных средств.

2.3.4. Количество преступлений, выявленных по материалам проверок органов Комитета государственного контроля.

2.3.5. Количество физических лиц, привлеченных к административной ответственности по материалам проверок органов Комитета государственного контроля.

2.4. Кадровая укомплектованность органов, осуществляющих борьбу с коррупцией и экономическими правонарушениями (в процентах); число сотрудников органов, осуществляющих борьбу с коррупцией и экономическими правонарушениями, со стажем работы до 1 года, до 3 лет, до 5 лет, свыше 5 лет.

2.5. Количество сотрудников органов, осуществляющих борьбу с коррупцией и экономическими правонарушениями, привлеченных к уголовной ответственности за совершение коррупционных (экономических) преступлений (по вступившим в силу приговорам судов) и освобожденных от уголовной ответственности по нереабилитирующим основаниям.

2.6. Количество фактов привлечения сотрудников органов, осуществляющих борьбу с коррупцией и экономическими правонарушениями, к административной (дисциплинарной) ответственности за совершение правонарушений, создающих условия для коррупции, или коррупционных (экономических) правонарушений.

3. Критерии оценки деятельности подразделений Следственного комитета.

3.1. Количество находившихся в производстве уголовных дел о коррупционных (экономических) преступлениях; дел, производство по которым прекращено по нереабилитирующим основаниям; дел, переданных прокурору для направления в суд.

3.2. Количество обвиняемых по делам, прекращенным по нереабилитирующим основаниям и переданным прокурору для направления в суд.

3.3. Процентное соотношение числа лиц по делам о коррупционных и экономических преступлениях, в отношении которых судами по причине допущенных следователями нарушений закона постановлены оправдательные приговоры либо вынесены постановления о прекращении производства по уголовным делам по реабилитирующим основаниям в порядке, предусмотренном статьей 303 УПК (по вступившим в законную силу судебным решениям), лиц, в отношении которых следователями необоснованно избиралась мера пресечения в виде заключения под стражу, а также которым необоснованно предъявлялось обвинение, а впоследствии их уголовное преследование прекращено по реабилитирующим основаниям при досудебном производстве, к общему количеству обвиняемых по уголовным делам указанной категории, оконченных оцениваемым следственным подразделением и направленных прокурором в суд.

3.4. Процентное соотношение числа уголовных дел о коррупционных и экономических преступлениях, возвращенных прокурором для производства дополнительно предварительного расследования в связи с выявленными нарушениями законодательства в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 264 УПК, к общему числу дел данной категории, переданных прокурору для направления в суд.

3.5. Процентное соотношение числа уголовных дел о коррупционных и экономических преступлениях, по которым в связи с выявленными нарушениями законодательства в суде предъявлялось новое обвинение и (или) проводились дополнительно следственные и иные процессуальные действия, к общему числу дел указанной категории, направленных прокурором в суд.

3.6. Процентное соотношение количества представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению преступлений, внесенных в порядке, предусмотренном статьей 199 УПК, по результатам расследования уголовных дел о коррупционных и экономических преступлениях к общему числу оконченных производством дел указанной категории.

3.7. Процентное соотношение общей суммы возмещенного ущерба, причиненного преступлениями, денежных средств и стоимости имущества, на которые наложен арест, по оконченным производством уголовным делам о коррупционных и экономических преступлениях к общей сумме причиненного ущерба (вреда) по оконченным производством уголовным делам о преступлениях данной категории.

3.8. Процентное соотношение числа должностных лиц подразделений Следственного комитета, привлеченных к уголовной ответственности за совершение коррупционных (экономических) преступлений (по вступившим в силу приговорам судов), освобожденных от уголовной ответственности по нереабилитирующим основаниям, к общей численности должностных лиц органов предварительного следствия.

3.9. Процентное соотношение числа должностных лиц подразделений Следственного комитета, привлеченных к административной (дисциплинарной) ответственности за совершение правонарушений, создающих условия для коррупции, или коррупционных (экономических) правонарушений, к общей численности должностных лиц органов предварительного следствия.

4. Критерии оценки деятельности государственных органов и иных организаций, участвующих в борьбе с коррупцией и экономическими правонарушениями.

4.1. Общая характеристика коррупции и экономических правонарушений в органах, участвующих в борьбе с коррупцией (экономическими правонарушениями).

4.1.1. Количество коррупционных (экономических) преступлений, за совершение которых привлечены к уголовной ответственности (по вступившим в законную силу приговорам судов) либо освобождены от уголовной ответственности по нереабилитирующим основаниям должностные лица, работающие в системе государственного органа (организации).

4.1.2. Количество должностных лиц, привлеченных к уголовной ответственности за совершение коррупционных (экономических) преступлений (по вступившим в силу приговорам судов), освобожденных от уголовной ответственности по нереабилитирующим основаниям.

4.1.3. Количество должностных лиц, привлеченных к административной или дисциплинарной ответственности за совершение коррупционных (экономических) правонарушений. Количество должностных лиц, освобожденных от занимаемой должности (уволенных) в связи с совершением коррупционных (экономических) правонарушений.

4.1.4. Уровень доверия населения к сотрудникам конкретного государственного органа (результаты социологических исследований, мониторингов, опросов и т.п., число обоснованных жалоб на действия и решения данного органа).

4.2. Состояние профилактики коррупции и экономических правонарушений.

4.2.1. Имелись ли факты выявления коррупционных и экономических правонарушений собственными силами государственных органов и организаций, участвующих в борьбе с коррупцией, либо во взаимодействии с правоохранительными органами. Количество фактов несоблюдения должностными лицами организации антикоррупционных ограничений, законодательства о мерах финансового контроля.

4.2.2. Количество направленных информаций (сообщений) в органы, осуществляющие борьбу с коррупцией и экономическими правонарушениями, информаций (сообщений), по которым приняты решения о возбуждении уголовных дел, о привлечении к административной ответственности за коррупционные (экономические) правонарушения, приняты меры прокурорского реагирования.

4.2.3. Показатели по выявлению и возмещению материального вреда (реального ущерба) службами ведомственного контроля, в том числе в расчете на одного сотрудника контрольного подразделения государственного органа. Факты выявления правоохранительными органами правонарушений, связанных с причинением ущерба государственному имуществу в организациях, в которых органами ведомственного контроля проводились проверки финансово-хозяйственной деятельности в период совершения этих правонарушений или после их совершения.

4.2.4. Уровень информационного и организационного взаимодействия комиссий по противодействию коррупции, подразделений собственной безопасности, находящихся в центральных аппаратах государственных органов, с государственными органами, осуществляющими борьбу с коррупцией и экономическими правонарушениями, а также с общественными объединениями и иными организациями (наличие и эффективная реализация совместных мероприятий, программ, которые способны реально повлиять на предупреждение коррупции).

4.2.5. Число работников, повысивших квалификацию за отчетный период на курсах повышения квалификации, в программу которых включены вопросы соблюдения антикоррупционного законодательства.